

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ: ОПЫТ КАЗАХСТАНА И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

АКИМЖАНОВ ЕРИК

*Начальник факультета профессиональной
подготовки Костанайской академии МВД
Республики Казахстан им. Шрақбека Кабылбаева
кандидат юридических наук, полковник полиции
DOI: 10.63925/18294847-2025.ор20-11*

Аннотация. Домашнее насилие продолжает оставаться острой социальной проблемой в Республике Казахстан, так и во всем мире. В данной статье анализируются правовые, институциональные и культурные аспекты противодействия домашнему насилию. Особое внимание уделяется оценке эффективности действующих механизмов защиты прав жертв, реализации законодательных инициатив, а также роли государственных и неправительственных организаций в решении данной проблемы. Также рассматриваются социально-экономические факторы, способствующие возникновению насилия в семье, и предлагаются конкретные меры, направленные на усиление профилактики и совершенствование правоприменительной практики.

Ключевые слова: домашнее насилие, бытовое насилие, семейно-бытовое насилие, противодействие, криминализация.

Развитие Республики Казахстан, как демократического государства неотделимо от постоянного совершенствования законодательства и укрепления правопорядка, основанного на признании и защите фундаментальных социальных ценностей. К числу таких ценностей относятся защита жизни и здоровья человека и гражданина, обеспечение условий для его достойного существования и развития в безопасном обществе. В то же время наличие противоправных проявлений в любом обществе неизбежно порождает напряженность и недоверие к государственным институтам. Это связано с тем, что обеспечение безопасности, защита прав и свобод граждан, а также эффективная борьба с преступностью являются ключевыми задачами любого современного правового, демократического и социального государства.

В Казахстане борьба с домашним насилием регулируется рядом законодательных актов. Ключевым документом является Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», принятый в 2009 году [1]. Данный закон определяет формы насилия в семье и меры по его предотвращению, а также устанавливает правовые механизмы защиты жертв.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своих выступлениях в

период с 2023 по 2024 годы неоднократно подчеркивал необходимость ужесточения мер ответственности за случаи домашнего насилия. В ходе брифинга, посвященного вопросам профилактики насилия в семейной сфере, состоявшегося в январе текущего года, он выразил поддержку за усиление ответственности за семейно-бытовое насилие [2].

А.М. Алибекова отмечает, что «существует необходимость дальнейшего реформирования норм административного и уголовного законодательства с целью защиты конституционных прав и свобод потерпевших в результате противоправных деяний в сфере семейно-бытовых отношений путем криминализации специальной нормы об ответственности за семейно-бытовое насилие» [3, С. 211].

За 2024 год в Казахстане полиция получила около 100 тысяч сообщений о семейном насилии. Были выданы 72 тысячи защитных предписаний, а по 16 тысячам дел приняты судебные решения. Женщинам и детям, пострадавшим от насилия, помогли кризисные центры. Сейчас в стране работает 69 таких учреждений, где помощь получили более 5,5 тысячи человек [4].

Как отметил Е. Карин, значительно снизилось количество фактов семейно-бытового насилия, так с начала 2025 года поступило на 20,5% меньше сообщений о бытовом насилии по сравнению с таким же периодом 2024 года. Также снизилось количество тяжких и особо тяжких бытовых преступлений. По итогам пяти месяцев 2025 года снизилась регистрация особо тяжких на 44% и тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений 29% [5].

Сфера противодействия домашнему насилию в Республике Казахстан претерпела значительные изменения.

Во-первых, в мае 2023 года в ст. 106-107 Уголовного кодекса Республики Казахстан были внесены поправки, ужесточающие наказание за причинение тяжкого и среднего вреда здоровью в случаях, когда жертва находится в материальной или иной зависимости от виновного лица. Это изменение законодательства прямо затрагивает проблему домашнего насилия.

Во-вторых, в июле 2023 года была изменена процедура регистрации заявлений о домашнем насилии: вместо заявительной системы была внедрена выявительная система.

В-третьих, 15 апреля 2024 года был подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей». Принятый Закон ужесточает ответственность за совершение насильственных действий в отношении женщин и детей, включая случаи внутрисемейного насилия, с целью обеспечения их защиты от лиц, осуществляющих «абьюз», а именно:

- криминализованы умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 108-1 УК РК) и побои (ст.109-1 УК РК);

- ужесточена ответственность за умышленное причинение средней тяжести (отменено наказание в виде ограничения свободы, стало только лишь лишение свободы сроком до

трёх лет) и тяжкого вреда здоровью (отменено наказание в виде ограничения свободы, стало только лишь лишение свободы сроком от трёх лет до восьми лет);

- истязание (ст.110 УК РК): исключено наказание в виде ограничения свободы, стало только лишение свободы на срок до трех лет (санкцию увеличили с двух до трех лет);

- изнасилование в отношении несовершеннолетнего (ст. 120 ч. 3 УК РК): лишение свободы на срок от пятнадцати до семнадцати лет, было заменено на срок от семнадцати до двадцати лет. В отношении малолетних исключена санкция, касательно лишения свободы на срок 20 лет, осталась только - пожизненное лишение свободы;

- за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, соединенное с жестоким обращением (содержал наказание в виде административного ареста на десять суток, было увеличено до двадцати суток);

- предусмотрены новые принципы брачно-семейного законодательства, основанные на укреплении института брака и семьи, отцовства, материнства и детства, а также принцип обеспечения нравственного и духовного воспитания детей в духе уважения к общечеловеческим, национальным, традиционным, культурным и семейным ценностям;

- созданы правовые основы функционирования контакт-центра по вопросам семьи, защиты прав женщин и детей, в роли которого будет выступать юридическое лицо, определяемое уполномоченным органом в сфере информатизации [6].

Несмотря на наличие законодательной базы, существует ряд проблем в ее применении. Одной из основных является недостаточное использование мер правоприменения, таких как защитное предписание и административные санкции в отношении агрессоров. Препятствия включают недостаточную осведомленность жертв о своих правах, а также культурные и социальные стереотипы, сдерживающие обращение за помощью.

Культурные и социальные нормы играют значительную роль в распространении домашнего насилия в Казахстане. Традиционные патриархальные взгляды на семью и гендерные роли могут способствовать тому, что многие виды насилия воспринимаются внутри семьи как «нормальные». В некоторых случаях женщины и дети подвергаются насилию из-за экономической зависимости или страха общественного осуждения, в случае, если они обратятся за помощью.

Данные социологических исследований указывают на то, что значительная часть случаев домашнего насилия остается незарегистрированной, так как многие жертвы не готовы сообщать о нарушениях. Важную роль в этом играет недостаточный уровень доверия к правоохранительным органам и низкая осведомленность о доступных средствах правовой защиты.

Государственные и неправительственные организации играют важную роль в оказании помощи жертвам насилия. В Казахстане созданы центры поддержки жертв, работают кризисные центры, а также внедрены программы для подготовки и переподготовки специалистов, включая сотрудников полиции, социальных работников и психологов, с целью улучшения работы с пострадавшими.

Однако эффективность этих мер часто ограничена нехваткой ресурсов и специалистов. Также существует необходимость в совершенствовании системы взаимодействия между различными государственными органами и неправительственными организациями, чтобы обеспечить более комплексный подход к профилактике и защите жертв.

Учитывая изложенное, возникает необходимость в выработке перспективных направлений совершенствования мер по противодействию домашнему насилию в Республике Казахстан. В этой связи целесообразно изучить передовой зарубежный опыт, с целью выявления эффективной практики правового применения и определения возможности заимствования к законодательству Республики Казахстан.

Анализ будет проведен на примере законодательства Великобритании и Польши, где активно реализуются реформы в сфере противодействия домашнему насилию.

В Великобритании противодействие домашнему насилию осуществляется законом «Domestic Violence, Crime and Victims Act» (О домашнем насилии) [7]. Взаимодействие полиции с обществом в преодолении проблемы домашнего насилия вводит так называемый «Закон Клэр»: каждый может обратиться в полицию, чтобы проверить, имеет ли партнер «насильственное прошлое», а полиция обязана провести по таким запросам специальную проверку и по ее результатам проинформировать заявителя [8].

Дела о домашнем насилии рассматривает суд магистрата (местный суд). Среди возможных решений по делу является прохождение программы реабилитации, штраф или содержание под стражей. К специальным ограничениям относится решение о запрете контактов субъекта преступления с жертвой и/или недопуске его в семейное жилье сроком до 28 суток. Программа реабилитации находится в ведении Службы пробации.

Как представляется, положительными элементами системы уголовно-правового противодействия домашнему насилию в Великобритании является возможность запрета контактов агрессора с жертвой, недопущения его в семейное жилье и возможность проверки партнера на насильственное прошлое. Такие нормы целесообразно имплементировать и в законодательство Республики Казахстан.

В ноябре 2020 г. в Польше был принят Закон о борьбе с домашним насилием, который ввел такую меру пресечения, как выселение лица, совершившего домашнее насилие, из общего с потерпевшим жилья, если есть веские причины полагать, что субъект преступления может снова совершить насильственное деяние в отношении потерпевшего. Полномочиями на принятие соответствующего решения наделена полиция, чье распоряжение о запрете нахождения в совместном жилье может быть реализовано максимум в течение 14 дней, но судом этот срок по просьбе потерпевшего может быть продлен [9].

Кроме того, указанный Закон предусматривает возможность изъятия ребенка из семьи социальным работником, если жизнь или здоровье несовершеннолетнего находится в опасности. Решение принимается совместно с работниками полиции, а также врачом, медсестрой или фельдшером. Социальный работник обязан уведомить суд по семейным

делам о принятых мерах в течение 24 часов после его принятия, после чего суд выносит решение о дальнейшей судьбе ребенка. На основе Закона о противодействии преступлениям в семье, в 2010 г. была создана «Синяя карта» [10, с. 95], согласно которой можно немедленно сообщить в полицию о совершении домашнего насилия, в результате чего полиция вместе с прокуратурой немедленно совершают действия по устранению угрозы.

В подведение итогов, хотелось бы отметить, что в Великобритании и Польше уголовная ответственность за домашнее насилие предусмотрена специальными нормами уголовного законодательства. Вариант установления уголовной ответственности за домашнее насилие в отдельной норме уголовного закона представляется обоснованным, что актуально и для Республики Казахстан.

Одной из наиболее острых проблем в Казахстане является недостаточная эффективность правоприменительной практики в отношении домашнего насилия. Несмотря на наличие законодательных механизмов, многие случаи насилия в семье остаются без должного расследования и санкций. Это связано с отсутствием специализированных отделов в правоохранительных органах, недостаточным уровнем подготовки сотрудников и высокими показателями латентности преступлений.

Ключевым направлением противодействия домашнему насилию является профилактика. В Казахстане действуют образовательные программы и информационные компании, направленные на повышение осведомленности о проблеме. Большую роль играют общественные организации, которые работают над изменением культурных установок и предоставляют помощь пострадавшим.

Однако успешная профилактика возможна только при комплексном подходе, включающем социальные, экономические и правовые меры. Важным направлением является работа с потенциальными агрессорами, создание программ реабилитации и переориентации, а также развитие поддержки для жертв насилия, включая временное жилье, правовую помощь и психологическую поддержку.

По результатам анализа опыта противодействия домашнему насилию в Великобритании и Польше, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о допустимости заимствования включения в законодательство Республике Казахстан следующих положений:

- признание совершения преступления в отношении супругов или партнера отягчающим обстоятельством по всем насильственным преступлениям против личности;
- принятие решения о временном запрете проживания субъекта домашнего насилия совместно с потерпевшим;
- возможности проверки любого лица на насильственное прошлое.

Противодействие домашнему насилию в Республике Казахстан, требует системного и всестороннего подхода, включающего усиление правоприменительной практики, развитие эффективных профилактических механизмов и трансформацию общественных

установок. Несмотря на достигнутый прогресс в данном направлении, проблема остается актуальной и требует дальнейшего внимания со стороны государства и гражданского общества. Для повышения эффективности борьбы с домашним насилием необходимо активизировать взаимодействие между правоохранительными органами, институтами социальной поддержки и неправительственными организациями, обеспечивая тем самым надежную защиту прав пострадавших и создание условий для устойчивого снижения уровня домашнего насилия.

MODERN CHALLENGES IN COMBATING DOMESTIC VIOLENCE: KAZAKHSTAN'S AND FOREIGN COUNTRIES' EXPERIENCES

AKIMZHANOV ERIK

*Head of the Faculty of Professional Training of
the Kostanay Academy of the Ministry of Internal
Affairs of the Republic of Kazakhstan named after
Shrakbek Kabyrbayev, PhD in Law, Police Colonel*

Abstract: Domestic violence continues to be a pressing social issue in the Republic of Kazakhstan and around the world. This article analyzes the legal, institutional, and cultural aspects of combating domestic violence. It focuses on evaluating the effectiveness of existing mechanisms for protecting the rights of victims, implementing legislative initiatives, and the role of governmental and non-governmental organizations in addressing this issue. The article also examines the socio-economic factors contributing to domestic violence and proposes specific measures aimed at strengthening prevention and improving law enforcement practices.

Keywords: domestic violence, household violence, family violence, counteraction, and criminalization.

Հոդվածը գրախուսվել է 15.08.2025
Ներկայացվել է տպագրության 01.09.2025

Список литературы:

- О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV (с изм. и доп. по сост. на 16.06.2024 г.) // «Егемен аза стан». 2009. 12 желто сан.
- Акимжанов Е.С. Административно-правовая защита от домашнего насилия в Республике Казахстан. Монография. Алматы: ADAL KИТАП, 2024 – 187 с.
- Алибекова А.М. К вопросу об ужесточении ответственности за семейно-бытовое насилие // Ученые труды Алматинской Академии МВД Республики Казахстан. 2023. №4(77). С. 201-213.
- 100 тысяч обращений: шокирующая статистика семейного насилия в Казахстане за 2024 год // Интернет ресурс: <https://ulymedia.kz/news/43316-100-tysiach-obrashchenii-shokiruiushchaia-statistika-semeinogo-nasiliia-v-kazahstane-za-2024-god/>, дата обращения: 11.06.2025.
- Ерлан Карин рассказал о годе борьбы с бытовым насилием в Казахстане // Интернет ресурс: <https://kz.kursiv.media/2025-06-16/aisk-erlan-karin-rasskazal-o-gode-borby-s-bytovym-nasiliem-v-kazahstane/>, дата обращения: 17.06.2025.
- Было и стало: как изменилось наказание за бытовое насилие и схожие преступления в Казахстане // Интернет ресурс: <https://www.nur.kz/incident/crime/2122869-bylo-i-stalo-kak-izmenilos-nakazanie-za-bytovoe-nasilie-i-shozhie-prestupleniya-v-kazahstane/>, дата обращения: 21.05.2025.
- Domestic Violence, Crime and Victims Act 2004 // Интернет ресурс: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/28/contents>, дата обращения: 29.05.2025.
- Clare's law to become a national scheme // Интернет ресурс: <https://www.gov.uk/government/news/clares-law-to-become-a-national-scheme>, дата обращения: 07.06.2025.
- Clare's law to become a national scheme // Интернет ресурс: <https://www.gov.uk/government/news/clares-law-to-become-a-national-scheme>, дата обращения: 07.05.2025.
- Акимжанов Е.С. Административно-правовая защита от домашнего насилия в Республике Казахстан: дис. канд. юрид. наук. – Москва, 2023. – 261 с. Интернет-ресурс: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=59957389/>, дата обращения: 30.05.2025.